

## EXPUNERE DE MOTIVE

**Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ**  
**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului**  
**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021**  
**privind regimul deșeurilor**

**Secțiunea a 2-a**  
**Motivul emiterii actului normativ**

|     |                                   |   |
|-----|-----------------------------------|---|
| 2.1 | Sursa proiectului de act normativ | În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată<br>Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.   |
| 2.2 | Descrierea situației actuale      | <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, cu modificările și completările ulterioare, s-a transpus Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile și de abrogare anumitor directive, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 312 din 12 noiembrie 2008, modificată prin Regulamentul (UE) nr. 1357/2014, Directiva (UE) 2015/1127, Regulamentul (UE) 2017/997 și Directiva (UE) 2018/851.</p> <p>În data de 16 noiembrie a.c., Comisia Europeană, a declanșat acțiunea de constatare a neîndeplinirii obligațiilor ce revin României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește transpunerea incorectă a unor prevederi ale Directivei (UE) 2018/851 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile – Cauza 2023/2147.</p> <p>Cunoscute fiind procedurile ale Comisiei Europene în ceea ce privește nerespectarea transunerii corespunzătoare, în temeiul art. 258 TFUE.</p> <p>Urgența emiterii prezentului proiect de act normativ se justifică având în vedere necesitatea transmiterii în data de 15 decembrie 2023 a Cererii de Plată nr. 3 aferentă Planului Național de Redresare și Reziliență, cu o valoare de 2,7 mld euro și faptul că Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este responsabil pentru îndeplinirea Jalonului nr. 46 - Intrarea în vigoare a actelor legislative necesare pentru operaționalizarea unei gestionări unitare a deșeurilor, în conformitate cu Planul național de gestionare a deșeurilor, transmis ca îndeplinit în trimestrul 3/2022 și ținând cont de faptul că, prin prisma scrisorii de infringement, Comisia Europeană a făcut observații pe Cover Note-ul aferent îndeplinirii jalonului 46, transmis spre verificare la SG Recovery în 2022, jalonul menționat a ajuns pe lista jaloanelor problematice aferente Cererii de plată nr. 3.</p> |
| 2.3 | Schimbări preconizate             | <p>Având în vedere obligațiile care revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transunerii corecte și integrale a acquis-ului UE și implementării acestuia, prin prezentul proiect de act normativ se asigură reglementarea situațiilor semnalate de Comisia Europeană în cauza 2023/2147, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• modificarea art. 12 alin. (16), astfel încât să se regăsească prevederi</li></ul>  |

referitoare la o serie de instrumente prin care să se asigure dialogul între părțile interesate pertinente, implicate în punerea în aplicare a schemelor de răspundere extinsă a producătorilor;

- includerea sintagmei „pregătirea pentru reutilizare” în textul alin. (11) al art.19;

- introducerea unor indicatori și obiective calitative sau cantitative corespunzătoare pentru a evalua progresul înregistrat în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor de prevenire a generării deșeurilor prevăzute la anexa nr. 8, pentru:

- Evaluare cuprinzătoare: datele cantitative oferă dovezi numerice și măsurabile ale progresului, cum ar fi procentele de reducere a deșeurilor sau numărul de companii care participă la un program. Datele calitative, pe de altă parte, oferă perspective asupra experiențelor, opiniilor și satisfacției părților interesate, pe care doar cifrele nu le pot surprinde pe deplin. Acest echilibru asigură o înțelegere mai holistică a impactului măsurilor de prevenire.

- Acuratețe și fiabilitate: în timp ce datele cantitative pot arăta tendințe și modele, datele calitative ajută la explicarea apariției unor astfel de tendințe. De exemplu, dacă o inițiativă de reducere a deșeurilor nu își atinge obiectivele cantitative, informațiile calitative pot ajuta la identificarea barierelor sau provocărilor care trebuie abordate.

- Luarea unor decizii informale : Monitorizarea continuă permite ajustări în timp real ale măsurilor de prevenire. Feedback-ul calitativ poate evidenția domeniile care necesită îmbunătățiri, în timp ce datele cantitative pot urmări eficacitatea acestor ajustări.

- Implicarea părților interesate: Implicarea părților interesate în furnizarea de feedback calitativ poate crește responsabilizarea acestora în succesul inițiativelor. De asemenea, se asigură că măsurile sunt practice și relevante pentru cei pe care îi afectează.

- Măsurarea progresului: comparând datele actuale cu obiectivele stabilite și cu performanța trecută, se poate urmări progresul către obiectivele de reducere a generării deșeurilor. Acest lucru este crucial pentru raportarea către organismele europene sau pentru publicul interesat.

Modificările și completările aduse actului normativ au obiectivul de a răspunde aspectelor semnalate de Comisia Europeană, astfel:

- modificarea de la art. 12, alin. (16) răspunde solicitării Comisiei Europene de a transpune art. 8 alin. (4) și articolului 8a alin. (6) din Directiva (UE) 2018/851 , astfel încât să fie indicate instrumentele de asigurare a unui dialog între părțile interesate în materie de răspundere extinsă a producătorilor nu sunt prevăzute de lege. .

- completarea art. 14, cu introducerea alin. (1<sup>1</sup>) , răspunde solicitării Comisiei de a oferi indicatori calitativi sau cantitativi, obiective sau instrumente pentru monitorizarea măsurilor de prevenire a generării deșeurilor și astfel de a transpune integral art. 9 alin. (3) din Directiva 2018/851. Totodată, în vederea oferirii de indicatori actul normativ este completat cu o nouă anexă, anexa nr. 4<sup>1</sup> iar la anexa nr. 8, se propune



|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <p>modificarea punctelor 3 și 4.</p> <p>-completarea de la art. 19, alin. (11), răspunde solicitării Comisiei de a transpune integral art. 11a alin. (7) din Directiva 2018/851, astfel încât să cuprindă prevederea privind deșeurile trimise către un alt stat membru în scopul pregătirii pentru reutilizare.</p> |
|--|--|--|

|     |                 |                          |
|-----|-----------------|--------------------------|
| 2.4 | Alte informații | Nu au fost identificate. |
|-----|-----------------|--------------------------|

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

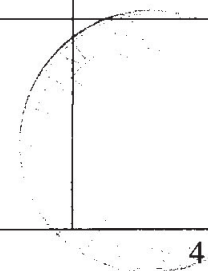
|      |  |  |
|------|--|--|
| 3.1  | Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2  | Impactul social  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici                                  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile                                    | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. | Alte informații  | Nu au fost identificate.                                 |

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - mii lei -

| Indicatori  | Anul curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
|---|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
|   |             | 2               | 3 | 4 | 5 |                |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |             |                 |   |   |   |                |

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
| a) buget de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit  |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale<br>(i) impozit pe profit  |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări   |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri<br>(se va menționa natura acestora)   |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii   |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii   |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii  |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli<br>(se va menționa natura acestora)   |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:   |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat   |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale   |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare  |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare  |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare   |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |  |  |  |  |  |  |



|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații  | Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani). |  |  |  |  |  |

#### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|       |   |   |
|-------|---|---|
| 5.1   | Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  | Proiectul prevede adoptarea de ordine de ministru.  |
| 5.2   | Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 5.3   | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ urmărește remediere transpunerii unor dispoziții ale Directivei (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L 150 din 14.6.2018, în speță articolul 8a alineatul (6), articolul 9 alineatul (3) și articolul 11a alineatul (7). |
| 5.3.1 | Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 5.3.2 | Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 5.4   | Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 5.5   | Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 5.6   | Alte informații   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |



| <b>Secțiunea a 6-a</b><br><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>                        |   |   |
|--|---|---|
| 6.1  | Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 6.2  | Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 6.3  | Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 6.4.   | Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 6.5  | Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi                         | Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1190/2023.  |
|  | 6. Alte informații  | Nu au fost identificate.  |
| <b>Secțiunea a 7-a</b><br><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b> |   |   |
| 7.1  | Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ   | Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută în Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. |
| 7.2  | Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>  |   |   |
| 8.1  | Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 8.2  | Alte informații   | Nu au fost identificate.  |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
**PRIM-MINISTRU**  
**ION-MARCEL CIOBACU**

